

時事要聞

●攝政王擬飭改良報律

政界傳言攝政王近來對於用人行政諸大端每多探諸輿論且不時披閱報紙決定方針據云日前王與樞臣提議去歲所頒之報律多未完善現擬飭憲政館逐一酌改寬其限制并增訂獎勵專條以示提倡輿論之意

●美公使對於憲政之偉談

故財政改革卽爲清國盡根之

前中國北京美公使柔克義氏近對於中國憲政談云自今八年後即爲千九百十七年清國果得實行立憲否是疑問中之疑問也以余觀之八年後立憲之計劃寧未免失之過早彼清國政治家中信此計劃之果得實行者有幾人手据余所聞此千九百十

●日政府新下禁令

前問何時可以立憲均奏稱須五十年西太
后聞之失色曰五十年太遠是須朕死後之
時矣然則朕之生前其不及見乎因西太后
有是言遂定十年後施行即自今八年後實
行之事也余聞而言之畏矣則試爲書國典

●錫督治東政見

改革因致失敗今如斯立憲之大事乃急迫行之竊恐其危險極矣蓋置之不理固危卽過急行之亦危唯徐徐而進乃爲計出萬全者也現時之清國民苟不早行立憲果有甚難治之國民乎以余觀之以彼民衆之多土地之廣其國民之易治實爲他國所罕有顧當西太后崩御之時是卽清國大亂之時也世界各國之外交家政治家等皆竊爲之危而事實則毫無騷擾極平穩無事以相推移以此一事知清國民之易治矣雖不早行立憲又何難治乎蓋清國國民守舊之國民也今欲急籌立憲以從急進主義者之望竟未

均擬裁撤惟廳員中如饒鳳璜

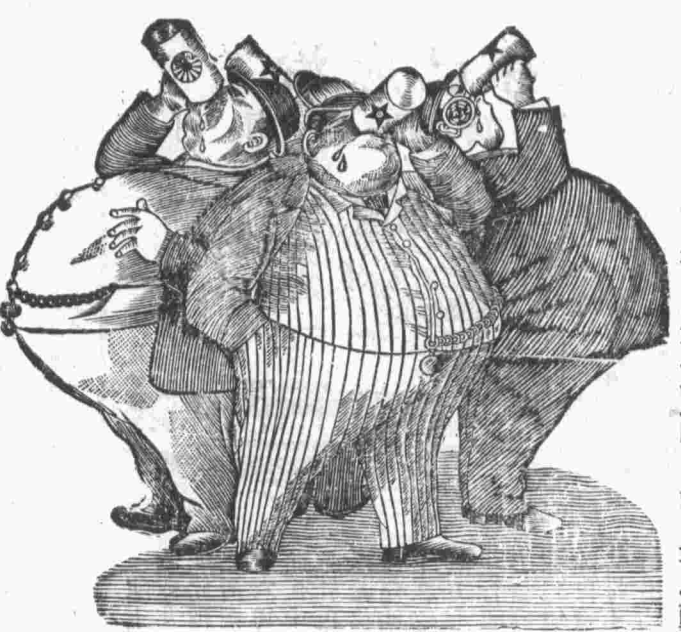
<p>總改軍惟未 實令人可驚 均百分之五 關稅以及其 其財政之不 憲乎夫清國政 彼清國財政 爲危險今清 爲危殆伏於此 機即伏於此 機即伏於此</p>	<p>約之關係欲 問題固尤宜 九百十七年 理由即在此</p>	<p>日昨東京 武器軍器食 等物由普通 奉清國政府 探運者不在</p>	<p>錫清帥蒞東 涉司陶大鈞 致交涉事件 日林交涉司 奉一面奏請 件飭令早日 司僉事袁良 嗣以鄧邦述 錫帥接任後 則汰冗員節 亦未嘗不加 宣廳諮議廳 閣徐秀鈞</p>	<p>須實力整頓 久迫到省後與陳簡帥論及此事云該處必 政警務入手辦法亦皆詳細詰至數時之 有民戶多寡胡匪是否較前平靖至財政軍 情形共有荒地若干已放若干未放若干理 長春蜜山府魁守福繞道出迎即詳詢該府 俾照舊優給錫帥對於東省新設治各處頗 達吏事錫帥皆優加禮貌改充公署幕職薪 遠吏事錫帥皆優加禮貌改充公署幕職薪</p>	<p>●趙御史奏參憲政館之腐敗 日昨趙侍 御炳麟呈遞封奏一件係指陳九年預備事 宜謂憲政編查館不惟負考核之責且有屬 於憲政編查館辦事之件今未聞一一實力 奉行該館辦事腐敗如此館員無論如何認 眞終亦無事可辦云云聞該侍御不欲尸位 故呈遞斯摺欲將憲政編查館差使辭去</p>	<p>●請定毀壞鐵路罪名 郵傳部奏請設立 保護鐵路警兵并請訂定毀壞鐵路罪名又 訂股東應享權利章程俾國人有所遵守</p>	<p>●舉行大清帝國賽會日期 聞農工商部 各堂等擬定宣統八年舉行帝國賽會其賽 會會場擇在漢口舉辦取其地處適中輪軌 往來交通皆便云</p>	<p>●政府籌畫州縣公費 籌定州縣公費問 題茲經政府決定三項辦法 一各省州縣 常年辦公經費宜按其缺分判爲大中小三 等明定其項 二所有錢漕兩項中飽一律 提解歸公 三豁免各數攤派已經通咨各 省迅速妥議詳細奏報以便核辦</p>	<p>●那相收回天津租界之辦法 那督對於 收回天津租界事頗費躊躇以民政爲內務 之本而其精神之所寄全在巡警欲收回天 津租界不得不從收回巡警權入手已囑津 道與駐津各國領事竭力磋商務將租界巡</p>
--	--	---	---	---	---	---	--	--	--

奏施行

凡在租界犯案巡警總局懲辦
總分各局一
凡在租界犯案巡警總局懲辦
堂憲近奉政
頂交涉甚關
與情勿傷邦
各項辦法一
何等辦法一
外務部梁
爲難查本部
臣棘手不能
嗣後各省凡
由各督撫主
稍涉遷就以
外部對於各
國公使商訂
應業主願意
應先向地方
非官地
請稅契
立碑石
賣與華人
非教堂所用
之用者則地
堂憲會議擬
官一節徐菊
不足以專責
樞府再當入

日本麥酒廣告

啓者日本製造麥酒近來益見進步捷驟太
陽金星二種專擅馳名廣行世界現蒙中外
士商同聲贊譽品質善良味允醇美比較



泰西各國麥酒毫無遜色 諸君如有需用
不妨就購而試驗焉

福州海關埕

三井洋行謹白

一治少年先天不足一治壯年精不養腦一治婦女氣血衰弱一治老年腦質縮小

補腦汁明認愛喻子牌

上海華英大藥房分設福州南台觀音井中亭街城內南大街荷蒙惠顧就近交易

福州屈臣氏大藥房廣告

本藥房移開南台大嶺頭萬興洋行對門新整洋房內
備資本採辦及金頭紙煙各色金邊衛生眼鏡以及洋
呂宋香盤髮夾等件各藥醫生治病驗病各種機器器
等件凡內地藥房聲譽各藥醫生治病驗病各種機器
家應用一切器皿化學藥料廣東地道各項臘丸香水
粉各等件無不俱備品類繁多難以枚舉 諸君惠顧
務求自當格外宜本藥房久聘請醫士教誨館畢業生
君恩番塔高醫館畢業生朱永承善診治內外各症細
配製藥料請診者暨以便宜從事特此佈知

英商屈臣氏大藥房代理人朋興洋行謹啟



請看
夏令衛生要藥

各種藥品定價批

犀黃掃毒丸	虔修六神丸	萬應靈藥
萬應瘰癧散	急救奪命丹	壽人止瀉
各種瘟疫瘡	立死臭蟲藥	立止牙痛
專治濕毒飲	清暑辟子粉	檸檬酸
極品八角油	極品檀香油	極品香茅
各種花露水	立退汗斑水	退毒蜜酒冰
起死回生冰	極品薄荷冰	正荷爾

福建省到

批發外埠函購原班回件

滋補丸	獨步瀉痢丸	清心清熱散	備急清
退火露	散下瓜仁露	平肝清熱飲	各種藥
玫瑰露	醉人杏仁露	清肝瀉濕飲	各種藥
五寶膏	極品滋蟲藥粉	湯火防風粉	夏令各
登香水	極品薄荷油	萬應如魚油	各種生
益壽水	退粉斑香水	藥髮變髮水	各種生
萬應水	各種香皂	各種藥皂	各種生
萬應水	各種香皂	各種藥皂	各種生

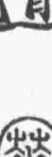
任橋壽人氏大藥房

快子露丸
飲露丸
藥酒
藥水
藥水

福州 大坂商船公司謹啓

啓者本庄專辦老杉壽板油板沙板及各名
山大木歷數十年久已馳名遠近見信仕商
茲有特別孔雀花沙板壹付如有預置長生
者請移玉敝號驗貨評價告白佈知
住閩省南台上說街福長厚謹啓

閩報館啓

英華分設
 福州中亭街
 公州南大街
 本公司精製泰西各國靈者
 運售歐亞機器材料
 器具各廠綢緞呢羽及洋布足
 磁毯鐘錶蘇廣各貨以及
 兒靛青顏料一應俱全
 神商惠顧裕外公道


考察憲政大臣李家駒 奏考察立憲官制錄緒 成書敬陳管見摺

奏為考察立憲官制錄緒成書敬陳管見恭摺仰祈 聖鑒事竊維考察日本憲政事宜經前大臣達壽與日臣伊藤博文伊東已代治等協同商酌按照憲政編查館開送考察要目綜為六類第一類憲政史第二類憲法第三類立法第四類行政第五類司法第六類財政其第一類第二類第三類業由臣達壽編輯奏進其第四類第五類均由奴才接續考察仍延聘專家先就第四類逐日講論查行政第一類其關係憲政最為重要而其條理亦最繁就行政機關而言則有官制有自治官制之中又析為中央行政官制與地方行政官制其關於官制之各項法令則有文官任用令分限令懲戒令官吏俸給令官吏服務紀律文官試驗規則等類日本統稱之曰官制此其大較也日本官制諸書我國早有譯本其現行之各種官制亦經奴才譯錄咨送憲政編查館在案惟是考察外國制度不徒貴徵其條文尤貴研其義例是以奴才與日本法學博士有賀長清清水澄等討論官制各事必求原理之所存以推見立法之本意並按切中國情勢應採何種制度始為適宜又日本制度經驗成蹟有美有惡我國採用所宜舍短從長計編成官制篇自治官制篇各規各就日本現行官制篇其議例參之歐洲各國較其異同計編成日本官制通釋日本自治官制通釋日本官制通釋日本行政裁判法通釋各種都三十餘萬言全書譯繕告竣尚需時日茲謹先

將日本官制通釋三冊官制篇二冊附中國內閣官制草案平議一冊自治官制篇一冊官制篇一冊錄成帙恭呈 御覽並請將奴才管見所及敬為我 皇上縷晰陳之凡釐定官制必依其國之政體為標準即循乎憲法之本義以為編制是也日本為君主立憲政體之國其憲法為欽定憲法綜七章七十六條之文一言以蔽之曰重君主之大權而己其始也立憲政體之規定發之自上是為以大權操縱人民而非以人民參與大權其繼也憲法條文之制定裁之自上是又以憲法待大權而行而非大權由憲法而生故曰本憲法實以君主大權立諸行政立法司法三機關之上其於行政權也不惟任官吏操諸朝廷即釐定官制亦屬大權而非議會與法律所能左右是故政府者乃君主行使大權所設機關之一決不以君主為政府之長所謂君主無責任也此其本義一也日本憲法第三條天皇神聖不可侵伊藤博文解之云君主固尊重法律而法律則無責任之君主之力量君主無責任乃必有負責任之國務大臣凡法律上之責任與政治上之責任皆以國務大臣當之善則歸君過則歸己苟有違法及失政情事責問彈劾實職其各言思擬議不及於君惟全國結一心尊戴之誠斯皇圖保萬世不拔之固此其本義二也立憲官制首明責任準此而編制之其通義有四日本官制各大臣入贊閣謂之國務大臣出領省務則謂之各省大臣以其責任有所不同斯其名義乃各有當責任有二一曰憲法之責任國務大臣負之一曰行政之責任各省大臣負之憲法責任惟限於國務大臣至於關於行政之施為則地方官亦與有責蓋國家之歲入有限而應舉之事無窮何事在所當舉何費在所必需必有事持計畫之人此其人非負責任不可是故

則併台灣樞太事務悉隸內務省焉歐洲重宗教之國有特設一部專司宗教教育者日本則但於內務省設宗教局又有專設鐵道部者日本但有鐵道廳舊隸遞信省今改為鐵道院隸內閣總理大臣之下有併鐵道土木河道梁諸工專設一工部者日本則以土木等事隸內務省之土木局又有區農工商三事各設專部者日本則統於農商務省焉當明治初年設省凡六厥後遞增至明治十八年始定為九省官內省尚在其外此九省者亦非一成不易之數因時損益理無不可然損之至極不能少於五省以內務外務軍政財政司法五者缺一不可立國也至增損之限亦不逾上文所舉之外以內務行政勢難再析也要之立憲之國凡於行政事務無須獨立而負責任者即無庸特設專部而與於國務大臣之列此一定之準則也由是而組織內閣斯有一定之權限日本內閣官制第一條內閣以國務大臣組織之國務大臣者除官內大臣外合內閣總理大臣與各省大臣之稱也英國有額外大臣之制日本內閣官制第十條亦云各省大臣之外若奉特旨亦可使其為國務大臣列入閣員如伊藤博文皆曾以樞密院議長特命入閣是其例也美國為共和制度行政事務委任大總統故不須別置責任內閣德國為聯邦制度惟宰相一人為真國務大臣其餘皆聽命於宰相相之佐而已此外各國大抵行政組織內閣制度各省大臣皆為閣員其組織之一例有二一由總理大臣集合同志組織之一由君主任命之英國用前例故有議院內閣政黨內閣之稱日本國法任命大臣權出天皇則用後例但總理大臣得荐舉數人陳於天皇以備任用天皇以閣員政見必須統一之故往往如其所請惟是組織之法雖異而各省大臣必須與閣員之列則同此組織之

要義一也日本制度置內閣總理大臣一人盡國家政務殷煩各省大臣各有計畫輒為財政所限不能同時進行故必有總理大臣本國家主旨在審各部政務之輕重緩急分別而經營之務令財少而成功多此則國是之所在政策之所行總理大臣所以必須也英法二國皆為議院政治故其總理大臣之政策必以議會之意為標準遂不免為所束縛至日本德奧諸國總理大臣所定政策不惟不受議會之束縛且可以操縱議會則總理大臣之能事也或於各部大臣之中使一人兼任或於各部大臣之外專任一人各國制度雖異而總理大臣只有一人則同此組織之要義二也內閣職權日本官制規定基詳綜括其義厥有七端一曰定大政之方向一曰行政有謀適當之利益者如警察裁判普及教育之類是也特別之利益者如擴充軍備所以伸國力於境外實則方內向所以助成國內之事業為歸又如致力於鐵道航業等事所以圖交通機關之完備實則方向所在以振發農工商業為的皆所謂間接之利益也此其先後緩急之序法令既定則有規定後各部行政之計畫乃能相須而成各大臣之政見自不至互相齟齬故立大方向以統小計畫是為總理大臣之權至於各大臣之行政固當循其方向又當各自樹立以定各部之計畫要以不背大政之方向為限是又為各大臣之權也二曰凡國務必經內閣通常政務無論矣即有關責任之大權事務仍由內閣具奏請裁可施行凡施行大權之形式如詔書敕書敕令皆須總理大臣副署三日凡臣工入對必經內閣閣員之中惟總理大臣得隨時入對其餘必商承總理大臣於閣員之外許其入對與否必開閣議決之仍由總理大臣或其

省大臣領同入觀英國嚴守此例日本前鐵道總裁後藤新平自俄國歸有所陳奏請親日皇嗣經閣議不允其獨對使外務大臣領之日本元老重臣向可隨時入對今亦先商內閣所以必如是者蓋不使無責任之人任意奏對致與內閣政策有所矛盾而滋紛擾也日本制度凡政治上之入對必經內閣惟統兵元帥及凱旋大將皆可直接入對此時日皇乃以大元帥之資格見之非以政治之君主臨之也至於樞密院顧問官每星期進謁一次亦與政治無關但入官問安而已四曰凡臣工入奏必經內閣各大臣遇有單街上奏事件將奏章呈送內閣由內閣代遞此外概無上奏之權悉由內閣代奏其不經內閣者有四一樞密院上奏二議院彈劾政府三會計檢查院上奏四陸海軍統帥事務此皆有明文規定為例外者也五曰外交事件必取決於閣議凡國內之行政事務皆可以法律命令規定之至於外交事宜則非法律所能豫定必由府隨時審議始能因應適宜不猶和戰訂約非常之舉為然也凡屬國際之事幾無不取決於閣議然後由外務大臣行之六曰統一各部事務統一之法其要有五一各部重要官吏之進退必經內閣二各部經費必經閣議三各部權限遇有爭執取決內閣四各部所發命令與其處分而如有不合內閣得停止之以待裁裁五內閣得發訓令於各部凡此皆實行其統一之權者也七曰特別職權例如建築鐵道有時須據土地收用法買收私人土地者其必須收用與否則取決於閣議蓋以事關人民之所有權而審慎出之也此外尚有各屬各省官署之事權總理大臣者如馬局之類又有以便宜之故而總理大臣者如鐵道院之類出此則非所必應有之職權也日本官制除責任大臣外更有各獨立機關如樞

密院則與國務大臣同為憲法上之機關如元帥府軍事參議院陸軍參謀本部海軍軍令部皆為統帥事務之機關然以不負責任之故皆不得為國務大臣至於會計檢查院行政裁判所等皆為特設機關不屬政府範圍之內我國官制此類較多釐定之時或依類併省或改部為院以有無責任為斷凡以官制即我國之京師官制至於直省官制則所謂地方官制是也各國制度大別有二一曰中央集權一曰地方分權中央集權者凡行政事務悉由中央政府頒發法律命令使地方官遵行之其對於人民執行法令之事日本謂之處分亦由政府委地方官更行之而政府仍有取消及改正之權固無所謂地方法律也中央政府制定預算舉地方行政經費悉納其中而統於內務省支付之時則委任地方官更行之亦無所謂地方預算也此中央集權之制也(未完)

會議政務處奏覆法部 盜犯請一律照例解勘摺

奏為遵 旨覆奏摺仰祈 聖鑒事本年四月十九日軍機大臣欽奉 諭旨法部奏議覆御史吳緯炳奏尋常盜犯請一律照例解勘一摺著會議政務處覆奏欽此欽遵鈔交到處臣等伏查古今刑典世為重輕要在協平情法之中而巳舊律強盜得財不分首從皆斬雍正年間始分別法無可宥情有可原二項減等改遣凡以竊前明舊律之過嚴昭 盛世祥刑之至化嗣以軍興盜熾擬將盜犯風接賊之犯按照為首一律問擬並有各省就地正法章程原係詳以止辟之虞現軍務既已平刑法宜從寬大況值錄

預備立憲之際法律獄獄均經次第改良則舊例原情之典尤當亟行規復該部原奏尋常盜劫之案除起意為首與拒捕各犯有犯殺傷及未殺傷人之夥盜如曾經轉糾黨羽入室過船搜賊或行劫已至二次並執持火器金刃在外把風情形兇暴者一經得財仍照定章定例辦理外其止聽囑在外瞭望接應財物並未入室過船搜賊及實係被脅同行尚非甘心為盜或聽止此一次並無執持火器金刃及兇惡等情均係舊例情有可原之犯應一併免死減等發遣新疆酌撥種地當差似此分別辦理洵足以合時宜而彰 成憲應請准如所奏由部咨行修訂法律大臣纂入現行例內俾資引用現有未經覆覈各案如實有情節可原者亦即按照新章辦理以廣 皇仁至就地正法章程本出一時權宜早經由部奏明通行停止茲據該部奏稱除東三省根本重地現尚剿辦聚匪以及各省實保土匪馬賊匪徒遊勇嘯聚數澤抗拒官兵形同叛逆仍照光緒二十四年通行暫准就地正法外其餘尋常盜案均應一律解勘由該管上司履勘確距省遠地方酌照秋審事例將人犯解赴該管巡道訊明詳由督撫分別具奏等語似此分別勘辦實於慎重刑章之中兼寓體恤州縣之意惟查各省州縣距該管巡道遠近不一現復擬裁守巡道缺若必概令解道恐於事實仍多窒礙臣等公同商酌除直隸屬州盜犯均令解道覆勘外其餘距省城及該管道較遠州縣並准解赴該管知府履勘詳辦以昭詳慎而歸簡易如蒙 俞允應請 飭下該部一體通行欽遵辦理所有臣等覆奏緣由是否有當謹恭摺具陳伏乞 皇上聖鑒 奏宣統元年五月初九日奉 旨已錄